

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«26» июля 2019 года

№ 158-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 25 июня 2019 года № 1931 в период с 01 июля 2019 года по 26 июля 2019 года в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода, были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 26 июля 2019 года № 159-з):

1. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), устанавливающего обязанность образовательной организации указать виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности в уставе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода (утвержден приказом управления образования администрации города Белгорода от 15 октября 2015 года № 1367) не определены направленности реализуемых дополнительных образовательных программ (в соответствии с пунктом 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196).

2. В нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которым в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий в уставе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода не определен срок полномочий коллегиальных органов управления учреждением – попечительского совета, совета родителей (законных представителей) обучающихся учреждения.

3. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в пункте 3.29 устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода имеются отсылочные нормы на локальный нормативный акт (положение о совете родителей (законных представителей) обучающихся учреждения).

4. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, локальным нормативным актом «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода» (утвержден приказом заведующего от 31 июля 2015 года № 49/1), регламентируется создание комиссии в учреждении в составе пяти членов.

5. В учреждении действует локальный нормативный акт «Положение о функционировании официального сайта муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода» (утвержден приказом заведующего от 01 марта 2016 года № 61), который не соответствует действующим требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года №785 (документ прямого действия).

6. В нарушение пункта 7 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 в соответствии с которым прием в образовательную организацию осуществляется в течение всего календарного года при наличии свободных мест, локальный нормативный акт «Правила приема детей в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода», не учитывает данную норму.

7. В нарушение пункта 3 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым обучающимся предоставляются академические права на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами, в учреждении не разработан локальный нормативный акт определяющий порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренного обучения в пределах осваиваемой учебной программы.

8. В локальном нормативном акте «Правила внутреннего распорядка обучающихся муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода» (утвержден приказом заведующего от 11 января 2016 года № 9) содержится перечень предоставляемых воспитанникам в учреждении прав, в то время как информация об основных правах родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, установленных статьей 44 Федерального закона № 273-ФЗ, в данном локальном нормативном акте отсутствует.

9. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, локальным нормативном акте «Положение о деятельности психолого-медико-педагогического консилиума муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода» (утвержден приказом заведующего от 03 сентября 2018 года № 100/2) определен состав ПМПк: педагог-психолог, учитель-логопед, воспитатель, учитель-дефектолог (по соответствующему профилю), социальный педагог, другие специалисты, при отсутствии в штате учреждения должности учителя-дефектолога.

10. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода:

- должностная инструкция воспитателя (утверждены приказом заведующего от 09 января 2017 года № 11) содержит требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении

Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы);

- разработаны должностные инструкции: заместителя заведующего по административно-хозяйственной работе, старшей медицинской сестры (утверждены приказом заведующего от 09 января 2017 года № 11) содержащая ссылку на Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» при отсутствии в данном квалификационном справочнике соответствующих должностей;

- разработаны должностные инструкции заведующего складом (кладовщика), кухонного (подсобного) рабочего (утверждены приказом заведующего от 12 января 2016 года № 4) при отсутствии в штатном расписании учреждения соответствующей должности.

11. В нарушение пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода в 2018-2019 годах аттестационная комиссия не создавалась.

12. В нарушение пункта 9 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее - Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи), руководителем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода не создана комиссия для проведения обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг, не утвержден ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации.

13. В нарушение пункта 14 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи в образовательной организации отсутствуют документы, подтверждающие представление паспорта доступности для инвалидов объекта и услуг организации в течение 10 рабочих дней после утверждения в орган местного самоуправления, на территории которого осуществляется деятельность образовательной организации.

14. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детском саду комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода:

- отсутствуют документы, подтверждающие выполнение мероприятий по укреплению безопасности, снижению уязвимости объекта, указанные в паспорте безопасности учреждения (утвержден 19 марта 2018 года) (выводы и предложения комиссии);

- паспорт антитеррористической защищенности учреждения не содержит в реквизитах информации датах согласования паспорта руководителями контролирующих организаций;

15. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- основная образовательная программа дошкольного образования муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода (утверждена приказом заведующего 28 августа 2014 года № 59) содержит ссылку на примерную образовательную программу дошкольного образования «Детство» Т.И. Бабаевой, А. Г. Гогоберидзе, О. В. Солнцевой, не включенную в реестр примерных программ;

- основная адаптированная образовательная программа для детей с тяжелыми нарушениями речи муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода (утверждена приказом заведующего 03 сентября 2016 года № 108) содержит ссылку на примерную основную образовательную программу дошкольного образования «Детство»

Т.И. Бабаевой, А.Г. Гогоберидзе, О. В. Солнцевой и «Программы логопедической работы по преодолению ОНР у детей»» Т.Б. Филичевой, Т.В. Тумановой, Г.Б. Чиркиной, не включенные в реестр примерных программ. Кроме того, в адаптированной основной образовательной программе для детей с тяжелыми нарушениями речи не представлена сетка непосредственной образовательной деятельности в разновозрастной группе (дети от 4 до 7 лет) в области познавательно-речевого развития;

16. В нарушение части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», структура официального сайта муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mdou48.beluo31.ru/>) и формат представления на нем информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации». На главной странице «Сведения об образовательной организации» не размещена информация, опубликование которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- отсутствует подраздел «Структура и органы управления образовательной организацией»;
- в подразделе «Документы» не размещены в виде копий:
 - предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчеты об исполнении таких предписаний;
 - в подразделе «Образование» не размещены:
 - информация об учебном плане с приложением его копии,
 - аннотации к рабочим программам (в составе образовательной программы),
 - календарный учебный график с приложением его копии
 - информация о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса,
 - информация об использовании при реализации образовательных программ (в том числе реализуемых адаптированных образовательных программ) электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;
- в подразделе «Руководство. Педагогический состав» не размещена информация об общем стаже работы педагогических работников учреждения;

- в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов, для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (фактически в содержании данного подраздела официального сайта муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 48 «Вишенка» г. Белгорода отсутствует информация о материально-техническом обеспечении и оснащенности образовательного процесса для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья);

- в подразделе «Вакантные места для приема (перевода)» не размещена информация о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе (в том числе реализуемых адаптированных образовательных программах).

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.
2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 26 января 2020 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин